

El impacto del movimiento ambientalista sobre la política pública ambiental en Puerto Rico

Dr. Cecilio Ortiz García
Departamento de Ciencias Sociales
UPRM

¿Por que hablar de esto?

- Énfasis en el impacto que la implementación de Operación Manos a la Obra ha tenido sobre el medioambiente puertorriqueño (Muriente Pérez, 2007)
- Algunos esfuerzos por explorar la respuesta comunitaria a esa implementación (Santana Bergman, 1996)
- Análisis del impacto de luchas comunitarias sobre política pública ambiental en PR es virtualmente inexistente

¿ Que es un movimiento social?

- *“... la acción que realizan un grupo de personas que comparten vivencias, objetivos comunes, que están relacionados por vínculos de solidaridad y que hacen frente a una autoridad”.*

» (Sidney Tarrow, 1994)

Teorías de movimientos sociales

- Teoría de la Movilización de Recursos (TMR)
 - Enfatiza los recursos con que cuentan las organizaciones para realizar la acción colectiva, así como en la influencia de actores externos que hacen posible dicha acción.
- Teoría de la Estructura de Oportunidades Políticas (EOP)
 - Considera a los condicionamientos estructurales del contexto político como factores que imponen restricciones o que abren oportunidades para la acción colectiva.

Tipologías de recursos de diferentes movimientos sociales en la consecución de sus objetivos

- Jenkins(1982)
 - recursos de poder que proporcionan los medios de control de las acciones que se dirigen hacia la consecución de sus objetivos y los
 - recursos de movilización como pueden ser las facilidades que proporcionan de cara a la movilización de los recursos de poder.
- Freeman(1979)
 - recursos tangibles: dinero, locales o sistemas de comunicación
 - Recursos intangibles: habilidades de organización o legales, el trabajo no especializado de quienes dirigen o apoyan al movimiento.

¿Qué es el ambientalismo?

- Ideología Política
- Enfatiza que la integridad ecosistémica es un asunto político
- Obligación moral y ética hacia la naturaleza
- Concepto de sostenibilidad
- Seres humanos son parte del ecosistema

Tres Olas del Ambientalismo Moderno

- 1800's-1930's: Impacto del ser humano sobre medio ambiente
- 1940's-60's: Impacto de medio ambiente contaminado sobre ser humano
- 1970's-2000's: Impacto desigual sobre diferentes sectores de la sociedad (justicia ambiental)

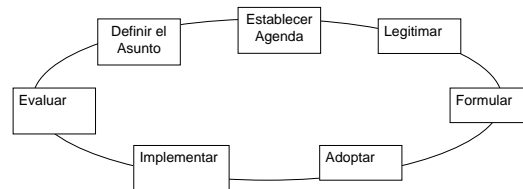
Papel de las luchas comunitarias en los procesos de política pública

- Pueden y muchas veces de hecho juegan un rol importante en la toma de decisiones ambientales.
- Para entender este rol es importante ir mas allá de lo normativo, y adentrarse en la lucha de poderes que envuelve el proceso de toma de decisiones.
- El análisis de ese rol se contextualiza mejor cuando lo enmarcamos dentro de la política pública como proceso, no como ley.

¿Qué es la Política Pública?

- La política pública se define como un curso de acción o inacción de individuos, grupos, organizaciones, instituciones, etc., para lidiar con un asunto social.
- Proceso caótico, no lineal, donde grupos organizados disputan el poder en la toma de decisiones sobre un asunto en base a los intereses de sus constituyentes

El ciclo de política pública



Teoría de política pública

- Definición del Asunto- lucha de marcos conceptuales
- Establecimiento de la Agenda
 - Agenda Sistémica
 - Agenda Institucional
- Empresarios de política pública y ventanas de oportunidad
- Herramientas de Legitimación
- Formulación y Adopción (las famosas vistas legislativas...)
- Implementación (donde la puerca entorcha el rabo...)
- Evaluación (la Política de medir resultados...)

Es por esto que aunque existe la ley.....

"La estrategia de desarrollo sostenible de Puerto Rico debe reconocer la necesidad de una nueva visión que tome en consideración el ambiente y los recursos naturales que le sirven de base: en particular, en lo relacionado al uso de tierras y el recurso agua, la **transportación, la producción de energía**; el manejo de los desperdicios sólidos y líquidos; y el manejo de nuestra zona costera. Debemos apoyar que nuestro desarrollo económico continúe, pero en forma sostenible, para asegurarnos de que el costo de ese desarrollo no sea la excesiva degradación y destrucción del ambiente y los recursos naturales o la injusticia social." (Ley num. 267 del 10 de Septiembre de 2004)

La realidad es otra.....



Si en verdad buscamos desarrollo sostenible...

- *"One of the fundamental prerequisites for the achievement of sustainable development is broad public participation in decision-making. Furthermore, in the more specific context of environment and development, the need for new forms of participation has emerged. This includes the need of individuals, groups and organizations to participate in environmental impact assessment procedures and to know about and participate in decisions, particularly those which potentially affect the communities in which they live and work."*

– Chapter 23, Section III of the Agenda 21, 1992 in Rio de Janeiro

Se define el asunto... 50's- 60's

- La Comisión sobre Disposiciones Transitorias y Asuntos Generales y el debate Constitucional
- Enrique Laguerre y su columna en el periódico El Mundo
- Vanguardia Popular
- Manifiesto Ambientalista
- Voces de la élite intelectual del País

Marco Conservacionista

- *"It is our intent to point out with absolute clarity, the convenience and need for the conservation of natural resources. Being that Puerto Rico is an island, and due to its limited natural resources, there should be a constant concern by the State in their use and development to their maximum potential. The conservation of land, forests, fish, waters, fowl, mines and salt deposits, among others should be one of the primary functions of our Government"*

*(Diary of Sessions-
Constitutional Convention,
1952)*

CONSTITUCION DEL ESTADO LIBRE ASOCIADO DE PUERTO RICO

Sección 19.

Será política pública del Estado Libre Asociado la más **eficaz conservación de sus recursos naturales**, así como el mayor desarrollo y aprovechamiento de los mismos para el beneficio general de la comunidad..."

Se establece la agenda... 60's- 70's

- Comité Especial sobre la Conservación de Recursos Naturales y Ornato de la Cámara de Representantes
- Comité Ejecutivo de Recursos Naturales y Ornato (Gobernador Roberto Sánchez Vilella)
- Creación del Área de Recursos Naturales bajo el Departamento de Obras Publicas; Ley 128 del 1968

Del cielo nos caen los clavos: Se adopta la ley...70's-80's

- NEPA
- Junta de Calidad Ambiental, Departamento de Recursos Naturales y Ambientales
- Modelo de Desarrollo evoluciona hacia alta tecnología
- Sección 936
- Industria Farmacéutica
- Petición de mayor autonomía ambiental
- Aumenta la protesta y contestación frente al aparato gubernamental parte de diferentes sectores sociales

Redefinición del Asunto: Desarrollo vs. Ambientalismo

- El asunto social que conocemos como la protección ambiental entra a la agenda formal del gobierno como un apéndice de los esfuerzos de desarrollo económico en la isla.
- Luchas comunitarias contra actividad minera, extracción de arena en playas, etc., reflejan al menos parcialmente, las limitaciones del modelo de desarrollo y la incapacidad gubernamental de implementación.
- Sánchez-Rivera y Caldari indican en la Revista *Environment* que ya a principios de los 70 el choque entre los requerimientos energéticos y las consecuencias ambientales asociadas al modelo de desarrollo en PR se comenzaban a ver (1975, 34).
- Misión Industrial

Corrupción: Ventana de oportunidad en los 90's

- Énfasis sobre megaproyectos
- Supertubo
- Tren Urbano
- Cogentrix
- Ruta 66
- Movilización ambientalista aumenta
- Comunidades de política pública
- Redes de política pública

Nuevas ventanas, nuevas luchas ambientales:

- Crisis de Gobernabilidad
- Calentamiento Global
- Ambientalistas vs. Ambientalistas
- Energía Renovable vs. Justicia Ambiental



Voces de la comunidad

- Agencias ignoran querellas
- Falta de acceso a información confiable
- Falta de peritos y de tiempo para análisis
- Falta de participación pública genuina
- Vistas Públicas sesgadas
- Exclusión de toma de decisiones
- Incumplimiento de reglamentación

(Concepción, 1990; Ortiz, 1999)

JP anuncia Vistas sobre el Propuesto Proyecto Industrial en el área de Punta Ventanas

- "Residentes de este municipio reaccionaron indignados ante el anuncio de la Junta de Planificación de llevar a cabo vistas públicas en un hotel privado retirado de las comunidades afectadas para discutir la consulta de ubicación del proyecto industrial en terrenos aledaños a la Reserva Internacional de la Biósfera y Bosque Estatal de Guánica."

¿Atropello Ambientalista?

- Si analizamos la totalidad del proceso de política pública, la incidencia del movimiento ambientalista sobre el mismo es limitado
- Ha demostrado habilidad para desarrollar comunidades y redes de política pública
- Cuna de empresarios de política pública
- Capacidad de elevar problemas locales a asuntos sociales



Preguntas?

